

臨沂將涉農領域作為財政支出的優先保障領域。  
孫運河攝



# 山東臨沂 政策資金巧搭「溫室」 產業之花競相綻放

一個「窮山村」建起了4A級景區，一份炒雞竟隱藏着億元鏈條，多個特色產品市場佔有率達到全國第一。當下的山東臨沂，湧現出一系列推動農業農村發展的新模式、新業態。

89.4億元（人民幣，下同）鄉村振興重大專項資金，16.7億元鄉村振興領域專項債券，122億元農業信貸擔保，5000萬元風險補償資金池……近年來，臨沂市財政局、農業農村局不斷完善涉農資金統籌整合機制，強化資金整合、資源集聚、創新投入方式，精打細算做好管理，為全面實施鄉村振興先行戰略提供了有力支撐，為農業產業在臨沂鄉村的扎根、生長搭建了「溫室」。



臨沂費縣大田莊鄉種植大戶在田間工作。  
孫運河攝

## 「窮山村」何以躍升成鄉村振興樣板

鄉村要振興，破題關鍵在於產業。

但農業的周期長、見效慢、風險大等諸多不確定性，往往成為資金、技術、人才入場的攔路虎；同時被擋在鄉村之外的，還有農產品的精深加工、產業融合等新模式、新業態。如今，這個困擾農業農村發展的難題在臨沂有了參考答案。

這個暑期，臨沂蘭陵壓油溝田園綜合體吸引了大量省內外遊客湧入。在覆蓋14個村莊的壓油溝，山東省新舊動能轉換重大工程中所提的現代高效農業、精品旅遊、文創產業這三大產業，都烙下了清

晰標籤。這個集湖光山色、農事體驗、特色美食、手工坊、紅色教育、傳統民俗於一體的國家4A級景區，讓壓油溝從之前的「窮山村」一躍成為遠近聞名的鄉村振興樣板村。

壓油溝的轉型、振興過程，生動體現了臨沂整合涉農資金、集聚資源在「針尖」引爆的過程。據了解，壓油溝景區由蘭陵城投平台作為投資方，聯合社會資本共同開發。實際運營中，蘭陵縣財政投入項目資本金1.17億元，企業股東自籌0.37億元，引導省農發行投放信貸扶貧資金3億元。財政部門

統籌財政資金，通過國企投融資平台撬動金融信貸和社會資本，並將合力「甩」向這片青山綠水之間，並激起一道道漣漪。

全國每6桶花生油中有1桶、每10瓶水果罐頭有3瓶產自臨沂，臨沂新鮮蔬菜、脫水蔬菜佔全國九分之一，作為農業大市，臨沂不缺好的農產品，而缺好的產業項目。近年來，臨沂財政部門、農業農村部門通過資金統籌、資源聚焦、項目互補實現了涉農資金「五根手指頭握成一個硬拳頭」，一粒粒「種子」被播撒到蒙山沂水之間的廣袤鄉村，如今，產業之花已在各地競相綻放。

據了解，通過「一縣一品」，臨沂正加快打造18個特色產業，其中，鴨產品、花瓜、蜜桃、金銀花等7個特色產品市場佔有率達到全國第一。同時，在畜牧屠宰、糧油加工、蔬菜、預製菜等7大優勢產業集群，實行一個集群配備一個專班、對接一個高校、聯繫一個協會、培育一批龍頭、承載一個園區，加快鏈式發展。數據顯示，截至今年4月底，僅7大優勢產業集群完成產值584億元。

圍繞一鎮一業、一村一品，深化農田建設、種業振興、數字賦能、裝備支撐、加工增值、三產融合、品牌建設等，集中優質資源、高端要素，壯大優勢特色產業集群；經過五年努力，打造3個百億級、2個兩百億級、1個五百億級優勢特色產業集群，創建80個省級以上農業產業強鎮、500個農業產業名村。這是臨沂第十四次黨代會上關於鄉村振興的規劃和展望，如今，這些農業農村高質量發展的圖景正逐漸走進現實。



臨沂市健全完善鄉村振興投入機制，繪出農業強、農村美、農民富的美麗畫卷。  
孫運河攝

## 搭建產業「溫室」

種子生根發芽需要穩定、肥沃的土壤，產業落地、發展亦需要充足的資金配套，以及健全完善的基礎設施。

今年，臨沂啟動「百千工程」，為打造鄉村振興、創建共同富裕夯實基礎。據悉，在此背景下，臨沂市財政局、臨沂市農業農村局加大涉農資金整合力度，加大財政支農投入力度，統籌涉農資金6億元，加快補齊必要的基礎設施短板，提升村容村貌和公共服務配套水平，着力建設實力的、農民的、活力的、宜居的、奮進的鄉村。

「財政支持農業農村優先發展。」臨沂沒有將這句話留在文件上、口頭上，而是用真金白銀營造了安全、穩定的政策、資金環境，為產業「種子」的萌芽、扎根搭建了舒適的「溫室」。今年，臨沂已經籌集89.4億元鄉村振興重大專項資金，其中市級投入17.2億元，比上年增長4.2%。

同時，為了促進產業的高質量發展，臨沂相關財政投入亦在穩定提升。據悉，今年上半年，臨沂用於農業農村的土地出讓收入達到17.4億元。同時，對符合政府債券發行範圍的鄉村振興項目給予優先

支持，目前，臨沂累計發行鄉村振興領域專項債券16.7億元，支持21個重點項目建設。

為了夯實鄉村振興的基礎，臨沂財政、農業農村部門亦統籌整合財政資金用以支持鄉村治理能力提升。建立健全村級組織運轉經費正常增長機制，籌集資金16億元，優先用於村幹部報酬和村級組織辦公經費，確保村級「有人幹事、有錢幹事」。統籌資金2.5億元，支持打造50個第一書記抓黨建促鄉村振興示範片區，推動實施「頭雁」工程，提升村級組織能力。積極扶持村級集體經濟發展，支持黨支部領辦合作社，增強村級自我保障能力。加大「產自臨沂」三年百城系列推介活動及優質農產品品牌推廣，持續打響「生態沂蒙山、優質農產品」區域公用品牌。

在特色產業不斷苦煉內功的同時，財政資金也正



臨沂市蘭陵縣全力推動蔬菜標準化基地建設。  
蘭陵縣委宣傳部供圖

為當地農產品暢通更高端的市場。據了解，2021年開始，臨沂市級財政連續三年，每年列支1億元專項資金，用於規範「長三角中心城市農產品供應基地」的建設水平。據報道，截至今年年初，臨沂已打造210家優質農產品供應基地，而通過這些基地的示範引領，臨沂在長三角地區的農產品銷售額同比增長12%。

## 多元投入共禦風險

有了政策、資金的支持，引導臨沂農業向高質量發展的目標疾進。

在臨沂市羅莊區，一隻雞便催生了一條億元規模的產業鏈。據悉，為了把「沂蒙炒雞」培育成拳頭產品，當地引進了全國規模最大、標準化程度最高的預製菜生產車間，做成了全國首家炒雞預製菜全產業鏈企業。通過與合作社、農戶合作，每年以炒雞為中心的這條產業鏈可消耗80萬羽定向放養的雞，每年預計產值能達到1.2億元到1.5億元，目前的規模達到了8000萬元。

據了解，在臨沂突出抓好以食品產業為重點的農產品精深加工、實施農產品加工業突破行動背景下，今年一季度，全市新增規模以上農產品加工企業17家、總量達到2102家，完成營收442.4億元，同比增長10.6%。

憑藉當地優質的農產品，加之政策、資金等多方面的扶持、激勵，越來越多的企業選擇臨沂。相關數據顯示，截至今年4月，臨沂新簽約食品產業項目60個，總投資171億元。

在百花齊放的產業發展態勢中，臨沂通過抓鏈主，理出了幾條清晰的產業鏈條。臨沂通過抓鏈主帶鏈條，篩選50家大型、高成長型企業，從研發投入、工業設計、上市融資、市場拓展等方面給予傾斜，並引導產業鏈上下游企業加強原料供給、信息交流、鏈群協作，打造了生豬、肉鴨、蔬菜、蜜桃等9條標誌性產業鏈。產業的高質量發展，點燃了農業發展的新引擎。數據顯示，今年上半年，臨沂市第一產業增加值為254億元，同比增長3.9%。

7月26日，臨沂市人民政府新聞辦公室召開新聞發布會，會上介紹了2023年上半年臨沂市財政運行情況，同時提到臨沂市財政局將發揮財政資金「槓桿」作用，推動構建多元化支農投入模式。

這其中包括：開展農業信貸擔保業務，支持省農擔公司臨沂市管理中心降低擔保門檻、擴大擔保覆蓋面，上半年新增農業信貸擔保18.5億元，期末在保餘額46億元，累計擔保122億元，可以有效解決新型農業經營主體「貸款難、貸款貴」問題；設立風險補償資金池，安排資金5000萬元，對「四雁振興貸」項目進一步分險，引導金融機構加大對四雁振興項目投放力度，助力鄉村產業發展；積極發展農業保險，下達農業保險保費補貼資金3.1億元，推動全市農業保險「增品、擴面、提標」，筑牢抵禦自然災害防線，保障糧食安全，促進農民增收。

如今，一幅農業強、農村美、農民富的美麗畫卷，正在八百里沂蒙的鄉野田間徐徐鋪開。